



SYNERGIES MIGRATIONS

# RAPPORT D'ACTIVITÉ 2023

# Éditorial de la présidente

C'est avec une grande fierté pour le travail accompli par l'équipe de Synergies migrations que je présente ce rapport pour l'année 2023. Dans un contexte politique extrêmement tendu où les thématiques liées aux migrations ont été instrumentalisées au niveau national comme européen, la contribution à la mise en œuvre de politiques éclairées sur ce sujet est complexe. Synergies migrations a néanmoins pu créer des espaces de dialogues sereins et des actions communes en s'appuyant sur l'unicité de son expertise et de sa méthode.

## Une nouvelle organisation qui fait déjà référence

L'organisation en est à ses débuts, bien que ses co-fondateurs apportent des décennies d'expertises sur les questions migratoires. Ainsi, au-delà de structurer la nouvelle organisation avec une gouvernance adaptée, il importait d'implanter Synergies migrations dans le paysage de l'accueil et de l'intégration des personnes migrantes.

L'équipe a fait un travail remarquable quant à la visibilité de l'organisation en même temps que des activités de fond comme la recherche et les études de terrain. Synergies migrations est un acteur clairement identifié dont l'expertise multidimensionnelle est reconnue par les parties prenantes, qu'il s'agisse des associations, des institutions publiques, des collectivités locales ou des chercheurs sans oublier les médias.

## La pertinence confirmée de notre méthode, trait d'union entre la réflexion et l'action

Notre méthode articule le dialogue et le travail en réseau entre acteurs publics, associatifs et privés avec la recherche et des études proches des préoccupations du terrain. Synergies migrations entend identifier des solutions innovantes basées sur cette recherche et ce dialogue puis accompagner les acteurs dans la mise en œuvre et l'évaluation de l'impact de leurs actions.

Il en résulte un continuum d'échanges et de rencontres s'enrichissant par les données et l'analyse qui à leur tour mènent à l'action et à des résultats en faveur des personnes migrantes. L'observatoire de l'hébergement citoyen ou le travail sur les voies légales en sont de bons exemples.

## Des partenariats diversifiés

La confiance dans le travail de Synergies migrations s'est concrétisée par l'apport financier et opérationnel d'un nombre accru de fondations diverses, tant françaises qu'allemandes voire européennes. En plus d'assurer une bonne assise budgétaire, cette diversification a permis d'autres projets dont celui des voies légales pour les personnes réfugiées LGBTQI+.

Le partenariat avec l'Institut convergences migrations ouvre la porte à un réseau de plus de 700 chercheurs sur les questions migratoires et des collaborations sont déjà en cours. Tandis que l'appui en région lyonnaise s'est également confirmé offrant une solide base pour les projets en lien avec l'accueil citoyen.

## Une année de démarrage bien réussie

Cette première année a permis de mettre en place une gouvernance solide en appui de l'équipe opérationnelle composée de deux co-directeurs basés à Paris et à Lyon. Synergies migrations a démontré sa capacité à créer des liens entre les parties prenantes qui ont pour impacts des résultats à la fois pour l'organisation mais également pour l'ensemble des parties prenantes du réseau. Ces résultats, auxquels ont contribués deux consultantes de manière ponctuelle, doivent donc se lire en considérant l'impact sur une multiplicité de personnes et de groupes.

Caroline Guimond  
Présidente  
17 juin 2024

## Table des matières

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Introduction .....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>Une première année de structuration et de développement de Synergies migrations .....</b>   | <b>6</b>  |
| Une gouvernance renforcée et stable .....  | 6         |
| La création d'une identité visuelle et la communication .....  | 6         |
| La mise en place d'un partenariat avec l'Institut convergences migrations .....  | 7         |
| Le développement d'un réseau partenarial large et diversifié.....  | 7         |
| Une amorce de visibilité aux niveaux européen et international .....   | 9         |
| <b>Des projets de recherche-action supports d'expérimentation, d'analyse et de partage de connaissances.....</b>                     | <b>10</b> |
| Le lancement d'un observatoire de l'hébergement citoyen dans le Rhône .....  | 10        |
| Développer et pérenniser les voies légales pour les réfugiés en France.....  | 11        |
| Philanthropie et migrations : renforcer l'expertise des fondations, développer leur coopération et analyser leur impact .....        | 12        |
| <b>Le développement et la valorisation d'une recherche indépendante et proche des préoccupations du terrain.....</b>                 | <b>14</b> |
| La publication d'une étude sur l'hébergement citoyen .....   | 14        |
| Le lancement d'une recherche collective sur le rôle des organisations philanthropiques sur l'évolution des pratiques d'accueil ..... | 14        |
| Une série d'articles sur les politiques européennes d'asile et d'immigration et sur l'accueil des déplacés d'Ukraine .....           | 15        |
| <b>Le développement et l'animation d'un dialogue apaisé entre acteurs.....</b>   | <b>16</b> |
| Des rencontres multi-acteurs dans le cadre de l'observatoire de l'hébergement citoyen dans le Rhône.....                             | 16        |
| Table ronde : « L'hospitalité, une affaire privée ? la place de l'hébergement citoyen dans l'accueil des personnes migrantes » ..... | 17        |
| Table ronde : « Accueillir les réfugiés par des voies légales et sûres – opportunités et défis en France » .....                     | 18        |
| Un atelier de travail pluri-acteurs sur les enseignements de l'accueil des personnes déplacées d'Ukraine.....                        | 18        |
| Atelier en ligne : « Family Reunification of LGBTQI+ Refugees : Addressing Specific Challenges to Ensure Equality » .....            | 19        |
| La conférence de Chaillot : « les femmes et les migrations, quels enjeux de visibilité ? ».....                                      | 19        |
| <b>Faire entendre la voix des personnes concernées .....</b>   | <b>21</b> |
| La publication d'un recueil de portraits de femmes exilées engagées.....   | 21        |
| Le soutien aux initiatives portées par les personnes concernées .....  | 22        |
| <b>Conclusion.....</b>   | <b>23</b> |

# RAPPORT D'ACTIVITÉ 2023

# Introduction

Synergies migrations est un centre de recherche fondé sur le dialogue et l'action et un forum d'expertise qui se situe à la croisée de l'analyse, de l'aide à la prise de décision et du renforcement des capacités des parties prenantes sur les questions d'asile, d'immigration et d'inclusion. Son objectif est de contribuer à l'élaboration de politiques et de pratiques éclairées, favorisant l'accès des personnes migrantes à une protection et à des solutions durables dans leur pays d'accueil, ainsi qu'à l'émergence d'une société ouverte et inclusive, respectueuse des principes d'égalité des droits, de respect de la dignité et des libertés fondamentales des personnes.

La méthode d'intervention de Synergies migrations s'articule autour de quatre principaux axes de travail :

- Développer et valoriser une recherche indépendante et proche des préoccupations du terrain sur les questions d'immigration, d'asile et d'inclusion.
- Faciliter le dialogue et le travail en réseau entre acteurs publics, associatifs et privés intervenant sur ces thématiques.
- Proposer des solutions innovantes basées sur la recherche et sur l'analyse de l'impact des politiques et pratiques en vigueur.
- Accompagner les parties prenantes dans la mise en œuvre et l'évaluation de l'impact de leurs actions.

Dans un contexte politique extrêmement tendu où les thématiques liées aux migrations ont continué à être instrumentalisées au niveau national comme européen, notamment dans le cadre des débats autour de la Loi pour contrôler l'immigration, améliorer l'intégration finalement adoptée en décembre 2023 et du Pacte européen sur la migration et l'asile, la contribution à la mise en œuvre de politiques éclairées sur ce sujet est complexe.

Néanmoins, la première année de fonctionnement de Synergies migrations a permis d'éprouver et de confirmer la philosophie et la méthode d'intervention de l'organisation. Synergies migrations a choisi d'ancrer son action sur des thématiques spécifiques ainsi que sur une dimension locale, qui permettront d'aller vers des changements de pratiques et de politiques publiques pour un meilleur accueil des personnes migrantes, par une approche ciblée plutôt que globale.

Ainsi, au cours de l'année 2023, Synergies migrations a pu parallèlement mettre en place un fonctionnement et une gouvernance adaptée, développer un réseau de partenaires important et varié, tout en travaillant sur plusieurs thématiques autour de projets de recherche-action, en diffusant des travaux de recherche et en permettant le développement d'un dialogue entre acteurs.

# Une première année de structuration et de développement de Synergies migrations

L'année 2023 a permis de construire la gouvernance et l'identité graphique de Synergies migrations. L'organisation a également développé une base partenariale riche et diverse qui situe ainsi Synergies migrations au croisement des acteurs institutionnels, associatifs, universitaires et philanthropiques sur les enjeux d'asile et d'immigration.

## Une gouvernance renforcée et stable

La première année de fonctionnement de l'association a permis de mettre en place une gouvernance solide, associée de manière continue à la définition des axes et modalités d'action de l'association, et en appui de l'équipe salariée composée de deux co-directeurs basés à Paris et à Lyon.

Le conseil d'administration (CA), initialement composé de 6 membres, a été réduit à 5 membres à partir de mars. Chacun des membres participe de façon active et constructive aux travaux grâce à leur expertise approfondie des thématiques de travail de Synergies migrations. Le CA s'est réuni à quatre reprises au cours de l'année 2023. Trois réunions ont eu lieu en visioconférence. Une réunion de CA, suivie d'une Assemblée générale, a été organisée en présentiel à Paris en septembre et a réuni les membres et l'équipe salariée.

Le CA s'est saisi de la réflexion sur la politique de protection des personnes vulnérables qui devait être mise en place à la demande de la Fondation Porticus. Ce travail collectif a abouti à l'adoption d'une charte d'engagement à l'égard des personnes en situation de vulnérabilité en juin 2023, diffusée sur le site internet de Synergies migrations ainsi qu'au sein des partenaires et prestataires concernés.

Les membres du CA ont également souhaité engager une réflexion sur les enjeux de déontologie et le positionnement éthique de l'association, notamment concernant ses partenariats et ses ressources financières. Ce travail a conduit à l'adoption d'une charte déontologique en septembre 2023, diffusée à l'ensemble des partenaires de l'association.

## La création d'une identité visuelle et la communication

Synergies migrations s'est appuyée sur l'agence Bottoms up pour créer ses supports de communication. Le site internet reflétant l'identité de l'association, à la fois sur le plan visuel et en termes de contenus, a été lancé en septembre 2023.

La visibilité croissante de Synergies migrations s'est illustrée par une vingtaine de participations à des articles ou des interviews de médias français et européens sur l'actualité des politiques d'asile et d'immigration en France et en Europe. Les sollicitations sont venues de médias en ligne (Infomigrations, Les Jours,

L'Opinion...), de la presse écrite (Le Parisien, La Croix, Le Temps...), de chaînes de radio (France culture, RCF, France info...) et de chaînes de télévision (Franceinfo.tv, ARD, Arte...).

### **La mise en place d'un partenariat avec l'Institut convergences migrations**

Synergies migrations accorde une importance particulière au développement de liens entre la recherche, les acteurs de la société civile et les décideurs publics, comme levier à la mise en place de politiques et de pratiques basées sur des faits objectifs et permettant un meilleur accueil des personnes migrantes. C'est dans ce cadre qu'une convention de partenariat a été signée avec l'*Institut convergences migrations* (ICM) qui rassemble plus de 700 chercheurs sur les questions migratoires en France et dans le monde.



Synergies migrations a été invitée à intervenir lors de la journée de rentrée de l'ICM en septembre 2023 afin de présenter ses travaux sur l'hébergement citoyen et sur l'accueil des personnes déplacées d'Ukraine. De nombreux temps

d'échanges ont par ailleurs été organisés avec des fellows de l'ICM sur les travaux de recherche en cours. Ces rencontres ont notamment porté sur l'accueil des personnes déplacées d'Ukraine, l'hébergement citoyen, les exilés LGBTQI+ et sur les évolutions récentes de la place de la philanthropie dans l'accueil des personnes migrantes.

L'ICM est désormais un partenaire essentiel de Synergies migrations. La participation de fellows de l'ICM aux activités de Synergies migrations est devenue habituelle et appréciée à la fois par les associations et les chercheurs eux-mêmes.

### **Le développement d'un réseau partenarial large et diversifié**

Au-delà du partenariat spécifique avec l'ICM, les contacts et échanges avec les acteurs de l'asile et de l'immigration ont été nombreux et diversifiés. Synergies migrations compte en effet dans son réseau partenarial plusieurs centaines de représentants d'associations, d'institutions de recherche, de fondations philanthropiques, d'institutions et de pouvoirs publics, au niveau local et national.

Tout au long de l'année, Synergies migrations a été sollicitée pour mettre en lien différents acteurs. Cette dimension de facilitation du dialogue entre parties prenantes – de façon formelle dans le cadre de tables rondes et ateliers, ou

informelle via l'organisation de rendez-vous- s'est avérée constituer une part importante de son travail, liée à l'ADN de la structure.

Synergies migrations s'attache à échanger avec la diversité du secteur associatif intervenant auprès des populations migrantes en vue de décloisonner les expertises et d'identifier les pistes de coopération. L'année 2023 a également permis de développer les échanges entre les associations, des chercheurs mais aussi le monde philanthropique.

Malgré son existence récente, Synergies migrations a rapidement été reconnue par les pouvoirs publics comme un facilitateur de dialogue entre acteurs associatifs, chercheurs et institutions. L'organisation de plusieurs évènements ou temps d'échanges au cours de l'année a été l'opportunité de confirmer la capacité de Synergies migrations à mobiliser ce type d'acteurs. Si l'équipe de Synergies migrations dispose de relations de longue date avec la délégation interministérielle à l'accueil et à l'intégration des réfugiés (Diair), l'organisation a su mobiliser d'autres services de l'État, notamment la direction asile et la direction des statistiques, des études et de la documentation (DSED) du ministère de l'Intérieur ainsi que la délégation interministérielle à l'hébergement et à l'accès au logement (Dihal) dans le cadre de ses activités sur l'hébergement citoyen.

Outre ces liens avec l'administration centrale, Synergies migrations a été sollicitée à plusieurs reprises par des parlementaires, notamment pour des auditions parlementaires. Un travail plus approfondi a été lancé avec le député Andy Kerbrat. Suite à une conférence organisée en septembre sur les voies légales, le député a décidé d'initier une réflexion sur la mise en place de couloirs humanitaires pour des réfugiés LGBTQI+ et des femmes en danger et une table-ronde a été organisée à l'Assemblée nationale en novembre 2023.

L'implantation de l'association en région lyonnaise et la mise en place d'un projet pilote sur la thématique de l'hébergement citoyen ont permis de développer de nouveaux partenariats au niveau local. Si des échanges réguliers existaient déjà au niveau national avec JRS et Singa (devenu J'accueille), un partenariat de proximité a ainsi émergé avec leurs antennes locales, ainsi qu'avec les associations Aclaam, L'ouvre porte, Terre d'ancrages. Ce travail a également été l'opportunité de développer un partenariat de proximité avec la Métropole de Lyon et de faire partie d'un groupe d'associations qui pourront être hébergées au sein de la future Maison de l'hospitalité portée par la métropole et la ville, qui devrait voir le jour en septembre 2024. Les relations avec la ville de Lyon ont été approfondies et des contacts avec les élus et les services de la ville de Villeurbanne ont été initiés. Plus largement, Synergies migrations est clairement aujourd'hui identifié comme un acteur de l'asile et de l'immigration sur le territoire lyonnais.

Au total, 67 réunions bilatérales et mises en relations ont ainsi été comptabilisées au cours de l'année 2023. Les nombreuses sollicitations des partenaires de

Synergies migrations illustrent la visibilité, la confiance et l'utilité que joue l'organisation en tant qu'intermédiaire.

### **Une amorce de visibilité aux niveaux européen et international**

Si Synergies migrations a priorisé le développement de ses actions en France pour sa première année d'activité, des échanges réguliers ont néanmoins eu lieu avec des acteurs européens et internationaux.

Synergies migrations a participé à des conférences européennes organisées par ICMC Europe, Pathways international (ex-GRSI) et l'Anvita. Synergies migrations a également participé au congrès de Metropolis francophonie mondiale à Ottawa en mars 2023.

Par ailleurs, Synergies migrations a poursuivi les échanges entamés avec l'Ambassade du Canada en France, qui a accueilli sa première rencontre publique le 15 septembre 2023 à laquelle est intervenue une représentante de l'ONG canadienne Rainbow Railroad. Le partenariat avec le bureau parisien de la Fondation Heinrich Böll sur les voies légales pour les réfugiés LGBTQI+ a aussi permis de bénéficier du réseau allemand de la fondation. Des échanges ont également eu lieu avec l'Ambassade de Suisse et la représentation de la Commission européenne qui permettent progressivement d'identifier Synergies migrations comme une organisation de référence en France sur les politiques d'asile et d'immigration.

# Des projets de recherche-action supports d'expérimentation, d'analyse et de partage de connaissances

## Le lancement d'un observatoire de l'hébergement citoyen dans le Rhône

Répondant au besoin exprimé par plusieurs acteurs de l'hébergement citoyen du département du Rhône, Synergies a initié un groupe de travail sur ce sujet dont les objectifs et le fonctionnement ont été coconstruits. Ce groupe s'est transformé en cours d'année en un Observatoire de l'hébergement citoyen.

Cinq associations ont activement participé à son lancement : l'Aclaaam J'accueille Lyon (Singa), l'Ouvre porte, JRS Lyon, Terre d'ancrage. Les objectifs suivants ont été définis :

- **Réaliser un état des lieux de l'hébergement citoyen dans le Rhône** afin de permettre une meilleure compréhension des actions mises en œuvre et de prendre la mesure de la contribution des citoyens à l'hébergement des personnes migrantes dans le Rhône ;
- **Faciliter le partage d'expériences** entre associations proposant un hébergement citoyen ;
- **Identifier et analyser les enjeux communs** liés à l'hébergement citoyen ;
- **Faciliter le dialogue avec les parties prenantes concernées** afin de contribuer à la recherche de voies d'améliorations et à la construction de réponses collectives.

Des réunions mensuelles ont été organisées tout au long de l'année, animées par Synergies migrations. À partir du mois d'avril, deux autres associations ont rejoint le groupe : Forum réfugiés, en charge de l'hébergement citoyen des personnes déplacées d'Ukraine, et la Coordination urgence migrants (CUM), association militante lyonnaise mobilisée sur les enjeux de logement et d'hébergement des personnes migrantes.

Cet observatoire a abouti à une première publication (voir p. 13), dont les résultats ont été présentés à l'occasion d'une table ronde en novembre (voir p. 16) et des ponts ont pu être créés avec d'autres acteurs intervenant sur cette thématique, qui continuent à se développer en 2024, au niveau local, régional et national.

Malgré la surcharge de travail de ces associations, leur participation aux travaux de l'observatoire a été extrêmement régulière et une très bonne dynamique collective s'est mise en place, en dépit d'approches et pratiques différentes. Cet espace de travail collectif vient combler un besoin d'échange de pratiques et d'informations entre des acteurs souvent isolés, qui se connaissent mal entre eux

et sont peu associés aux discussions avec les autres parties prenantes de l'accueil des personnes migrantes, y compris associatifs. La forte mobilisation des associations d'hébergement citoyen au sein de cet observatoire tient notamment à la dimension participative de cette initiative. Synergies migrations s'efforce par ailleurs, à la hauteur de ses capacités, de répondre aux besoins qui émergent au fil des échanges, notamment en mettant au service des associations son propre réseau et en développant de nouveaux partenariats à même d'apporter des solutions à certains enjeux et problèmes rencontrés.

À travers cet observatoire, Synergies migrations déploie pleinement, sur une thématique et un territoire donnés, ses différents axes d'intervention que sont la recherche, le dialogue entre acteurs, l'accompagnement des parties prenantes et la proposition de solutions innovantes.

## **Développer et pérenniser les voies légales pour les réfugiés en France**

Synergies migrations intervient en appui des parties prenantes en France dans l'objectif de renforcer, améliorer et élargir les opportunités de voies légales pour les réfugiés. Cette action poursuit trois axes d'intervention :

- **La coordination des acteurs publics et associatifs** afin d'améliorer les échanges et d'initier des coopérations entre les acteurs mettant en œuvre des programmes de voies légales (réinstallation, couloirs humanitaires, couloirs universitaire, visa asile, réunification familiale...) mais également de favoriser un dialogue ouvert, apaisé et constructif avec les pouvoirs publics.
- **La sensibilisation des décideurs politiques, philanthropiques et privés** pour contribuer à un environnement juridique et financier plus stable qui permette de soutenir les voies légales et de les pérenniser.
- **Recherche et développement** permettant de fournir aux acteurs de terrain une expertise, des ressources et des points de contact en France comme à l'étranger.

Cette action a été lancée lors d'une conférence organisée au centre culturel canadien de Paris le 15 septembre 2023. Cette conférence a réuni près de 60 personnes provenant d'associations, d'institutions nationales, de fondations. Elle a permis de mesurer le niveau de mobilisation des acteurs et a proposé des pistes d'actions communes. À la suite de cette conférence, un dialogue politique a été engagé avec le député Andy Kerbrat pour la mise en place de couloirs humanitaires pour les femmes en danger et les réfugiés LGBTQI+.

Grâce à un soutien du bureau parisien de la Fondation Heinrich Böll, Synergies migrations a pu lancer en septembre 2023 un projet sur les voies légales pour les réfugiés LGBTQI+ en Allemagne, en France et en Italie. Une vingtaine d'entretiens a été réalisée avec des acteurs de terrain dans les trois pays. Un webinaire a également été organisé le 22 novembre sur la réunification familiale des réfugiés LGBTQI+. Il s'agit d'un des premiers projets sur ce thème en France et en Europe qui permettra d'engager un dialogue avec les parties prenantes en 2024.

## Philanthropie et migrations : renforcer l'expertise des fondations, développer leur coopération et analyser leur impact

Synergies migrations met en œuvre des actions spécifiques visant à renforcer l'expertise des fondations d'entreprise, développer leur coopération et analyser leur impact.

Dans le cadre d'un travail collectif réunissant des fondations (« comité des fondations »), Synergies migrations produit et diffuse une analyse qui permet de développer leur expertise sur les enjeux liés à l'accueil et l'intégration en France, d'identifier des pistes de coopérations, et facilite le dialogue avec le réseau d'acteurs associatifs et avec les pouvoirs publics. Cinq rencontres du comité des fondations ont été organisées en 2023. Une réunion organisée en février 2023 ainsi que des échanges bilatéraux avec les représentants des fondations ont permis de valider les priorités d'action, qui ont été travaillées au cours de l'année.

- *Le partage d'expérience et la concertation entre fondations et avec d'autres acteurs intervenant sur les enjeux liés à l'accueil des personnes migrantes*

Afin de faciliter l'interconnaissance entre fondations et de servir de base à un partage d'expériences plus approfondi, Synergies migrations a réalisé une cartographie des actions et priorités des fondations participant au comité des fondations. Ce travail a été effectué sur la base d'un questionnaire adressé à chacune des fondations, complété par des entretiens en bilatéral lorsque nécessaire.

- *Le renforcement de l'expertise des fondations en lien avec l'actualité relative aux migrations et avec les enjeux identifiés par les fondations*

Synergies migrations a présenté les principaux aspects du projet de loi immigration et de ses impacts possibles sur les enjeux qui préoccupent les fondations, notamment l'apprentissage du français et l'insertion professionnelle, en février et en novembre. Une intervention de deux représentantes de l'équipe de JRS France à l'occasion de la première réunion a permis une présentation plus détaillée des enjeux liés aux métiers de la santé, sujet d'un plaidoyer spécifique de l'association.

Une présentation de l'actualité concernant l'accueil des personnes déplacées d'Ukraine a également été faite par Synergies migrations auprès des fondations une année après le début du conflit, dans un contexte où les perspectives d'un retour proche s'éloignaient. Les fondations ont par ailleurs pu partager leurs constats et initiatives sur les enjeux rencontrés par ces personnes, dont un nombre important de femmes, en termes d'inclusion sociale et professionnelle.

- *Le soutien à des projets collectifs innovants réunissant plusieurs fondations intéressées par des thématiques communes*

La mutualisation de ressources autour de projets collectifs constitue un levier d'action important. Les échanges au sein du comité ont cependant souligné la nécessité de pouvoir tenir compte des priorités, modalités et moyens d'intervention respectifs des fondations pour mettre en place ce type d'actions. Il a donc été décidé de conserver cette possibilité d'intervention dans un cadre flexible, qui n'engagerait que les fondations volontaires, sur des thématiques communes, à identifier.

Au cours de l'année 2023, Synergies migration a réalisé le suivi et l'accompagnement du projet « Equipe mobile FLE en Corrèze », soutenu par six fondations participant au comité. Les principaux enseignements tirés de ce projet collectif ont été présentés lors d'une conférence organisée à Tulle le 19 octobre 2023. Cet événement a été coanimé par la Ligue de l'enseignement de Corrèze (coordinatrice du projet) et Synergies migrations et a réuni 32 participants.



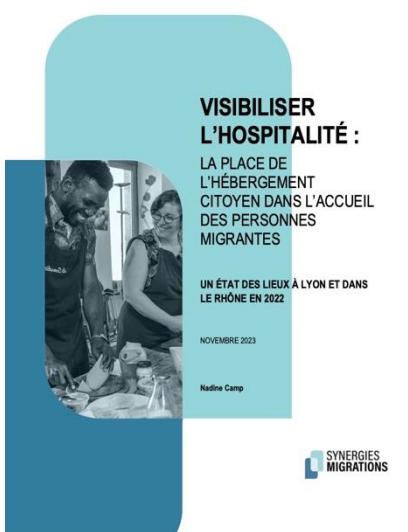
Synergies migrations participe par ailleurs à un groupe de travail réunissant des chercheurs, dont plusieurs fellows de l'ICM, sur le thème de la philanthropie et des migrations. L'objectif de ce groupe est de mieux comprendre le rôle des organisations philanthropiques dans les transformations en cours des réseaux de l'accueil et de l'accompagnement des personnes exilées en France. Une recherche collective sera conduite à partir de 2024, en s'appuyant sur une revue documentaire et des entretiens auprès de fondations et d'associations.

# Le développement et la valorisation d'une recherche indépendante et proche des préoccupations du terrain.

## La publication d'une étude sur l'hébergement citoyen

Dans le prolongement des travaux de l'observatoire de l'hébergement citoyen initié dans le Rhône, Synergies a publié en novembre 2023 une étude intitulée [Visibiliser l'hospitalité : la place de l'hébergement citoyen dans l'accueil des personnes migrantes – Un état des lieux à Lyon et dans le Rhône](#). Élaborée dans le cadre d'une démarche participative (la grille de collecte de données a été élaborée

collectivement avec les associations qui participent à cet observatoire), elle est le résultat du recueil d'information et de l'analyse de données quantitatives partagées par 10 acteurs de l'hébergement citoyen, d'échanges avec eux à l'occasion de rencontres régulières et d'entretiens individuels sur les enjeux et difficultés rencontrées dans leurs actions. Cette étude met en lumière la place considérable de l'hébergement citoyen dans l'accueil des personnes migrantes à partir d'une analyse portant sur la métropole lyonnaise et le département du Rhône en 2022. En effet, 1 254 personnes ont été accueillies dans le Rhône en 2022, ce qui représente 279 322 nuitées. Elle montre également, au-delà de cette approche territoriale, les enjeux rencontrés par les acteurs qui portent ce type d'accueil, la nécessité de les



inclure dans les réflexions et dialogues sur l'accueil des personnes migrantes et de construire des ponts avec les autres acteurs concernés.

## Le lancement d'une recherche collective sur le rôle des organisations philanthropiques sur l'évolution des pratiques d'accueil

En début d'année 2023, Synergies migrations a activement participé au lancement d'un groupe de travail de chercheurs au sein de l'ICM sur le thème de la philanthropie et de l'exil. Synergies migrations co-anime ce groupe de travail avec deux chercheuses affiliées l'ICM. Il réunit entre 5 et 10 chercheurs, qui se retrouvent pour un temps de travail tous les deux mois environ. L'objectif de ce projet est de mieux comprendre le rôle des organisations philanthropiques (notamment des fonds et fondations familiales ou d'entreprise) dans les

transformations en cours des réseaux de l'accueil et de l'accompagnement des exilés en France. Ce projet, intitulé Philex, a été soumis à l'ICM qui a accepté de le soutenir financièrement sur 18 mois à partir de janvier 2024. Des entretiens seront ensuite réalisés et une publication ainsi qu'une journée d'étude sont prévues en fin de projet.

## Une série d'articles sur les politiques européennes d'asile et d'immigration et sur l'accueil des déplacés d'Ukraine

Les évolutions des politiques européennes d'asile et d'immigration constituent une thématique centrale de l'activité d'expertise de Synergies migrations. Tout au long de l'année 2023, les négociations sur le pacte européen sur la migration et l'asile se sont poursuivies de manière intense dans un contexte de tension croissante entre les États membres et au sein des États membres sur les questions migratoires avant les élections européennes de juin 2024. Par ailleurs, un an après le début de l'invasion russe en Ukraine, Synergies migrations a souhaité analyser l'impact sur les politiques européennes de l'accueil des personnes déplacées d'Ukraine, qui constitue le plus important déplacement de population sur le continent depuis 1945.

Pour diffuser cette expertise, Synergies migrations a publié une série de quatre articles dans diverses revues et supports permettant d'atteindre un public plus large, notamment auprès des décideurs publics, des relais d'opinion et des étudiants. Ces articles ont ainsi été publiés par la [Lettre sur les risques et les crises](#) de l'Institut des hautes études du ministères de l'Intérieur, la revue [Études](#) mais aussi dans le [Ramses](#) et le numéro de septembre de la revue [Politique étrangère](#) de l'Institut français des relations internationales (Ifri).

### Politiques migratoires en Europe : quelles alternatives ?

Par Matthieu Tardis

Matthieu Tardis est chercheur spécialiste des politiques d'immigration et d'asile, co-directeur de Synergies migrations depuis avril 2023. Il a été chercheur à l'Ifri, dont il a dirigé le Centre migrations et citoyennetés.

En 2022, l'immigration a atteint des records en Europe, rappelant la crise migratoire de 2015. Ce sujet est instrumentalisé par les partis populistes et contribue à la polarisation des sociétés. De plus en plus de responsables politiques accusent le droit d'être trop protecteur des personnes migrantes. Les juges iraient ainsi à l'encontre de la volonté populaire. Les travaux de recherche sont bien moins alarmistes, et mériteraient d'être davantage pris en compte par les décideurs publics.

politique étrangère

## Le développement et l'animation d'un dialogue apaisé entre acteurs

Le développement d'un dialogue apaisé et de coopérations entre acteurs de l'asile et de l'immigration constituent, pour Synergies migrations, des leviers essentiels pour permettre des changements de pratiques ou de politiques en vue d'un meilleur accueil des personnes migrantes. L'année de lancement de la nouvelle organisation a permis de confirmer les besoins existants sur ce plan ainsi que la pertinence de cette démarche.

Synergies migrations est parvenue dès sa première année de fonctionnement à être identifiée par les acteurs de l'asile et de l'immigration au niveau national et au niveau local (Lyon) en tant qu'interlocuteur fiable, reconnu pour son expertise, et facilitateur de dialogue. Synergies migrations a pu mobiliser autour des activités qu'elle a organisées des acteurs publics comme privés : associations, fondations, collectivités locales, institutions, monde académique. Son implantation à Lyon s'est faite de façon rapide, notamment à travers la mise en œuvre d'un projet concret autour de l'hébergement citoyen et de la mobilisation de nombreux acteurs locaux autour de cette thématique.

### **Des rencontres multi-acteurs dans le cadre de l'observatoire de l'hébergement citoyen dans le Rhône**

Le travail réalisé dans le cadre de l'Observatoire de l'hébergement citoyen a également été l'occasion de rencontres et échanges entre les six associations partenaires d'une part (9 réunions ont été organisées au cours de l'année) et entre elles et d'autres acteurs de l'accueil et de l'hébergement des personnes migrantes. Synergies migrations a ainsi organisé une rencontre entre ces associations, les services de la métropole de Lyon et l'agence Urba Lyon, en charge de l'observatoire du sans-abrisme dans la métropole de Lyon, afin d'identifier les pistes de collaboration et complémentarités possibles. Dans le prolongement de cette rencontre, plusieurs membres de l'observatoire ont été associés aux travaux de la métropole sur les colocataires solidaires, une réflexion se poursuit sur les modalités de soutien de la collectivité à la mobilisation de citoyens pour l'hébergement de personnes migrantes, et des modalités de remontées de données communes ont été identifiées avec Urba Lyon afin d'inclure l'hébergement citoyen dans le rapport de l'observatoire du sans-abrisme. Synergies migrations a par ailleurs mis en relation l'association Alpil, qui a ainsi pu organiser un premier atelier à destination des personnes en hébergement citoyen sur les modalités d'accès au logement social. Suite à la demande de plusieurs associations de pouvoir bénéficier, et faire bénéficier leurs bénévoles, d'une formation sur le délit de solidarité, Synergies a également organisé une rencontre avec un avocat de la commission droits des étrangers du barreau de Lyon qui animera cette formation en 2024.

## Table ronde : « L'hospitalité, une affaire privée ? la place de l'hébergement citoyen dans l'accueil des personnes migrantes »

L'étude Visibiliser l'hospitalité : la place de l'hébergement citoyen dans l'accueil des personnes migrantes – un état des lieux à Lyon et dans le Rhône en 2022 a été présentée à l'occasion d'une table-ronde organisée dans le cadre de la biennale de l'hospitalité des villes de Lyon et Villeurbanne et de la métropole de Lyon le 7 novembre 2023.

Cet évènement a pu être réalisé en partenariat avec la Public factory de Sciences Po Lyon, dont la vocation est de faire le lien entre recherche et acteurs de terrain, qui a mis à disposition ses locaux gratuitement. 45 personnes y ont participé : membres d'associations, représentants de collectivités locales et étudiants.

La table ronde intitulée *L'hospitalité, une affaire privée ? La place de l'hébergement citoyen dans l'accueil des personnes migrantes* a réuni associations, représentants des pouvoirs publics et un chercheur : Renaud Payre, vice-président de la métropole de Lyon à l'habitat, au logement social et à la politique de la ville a introduit la table ronde. Nadine Camp, a présenté les résultats l'étude réalisée dans le cadre de l'observatoire de l'hébergement citoyen, puis Matthieu Tardis a animé les échanges entre les représentants de JRS Lyon, l'Aclaaam (tous deux membres de l'observatoire), une représentante de la Délégation interministérielle à hébergement et au logement (Dihal) et un chercheur fellow de l'ICM, Clément Lucchioni.



© AL Halbuni Abdullah

Les interventions ont permis de présenter, sous différents points de vue, le rôle important de l'hébergement citoyen dans l'accueil des personnes migrantes ainsi que les enjeux auxquels font face les bénévoles qui le mettent en œuvre. La table ronde a également permis de porter une réflexion sur l'articulation entre mobilisation citoyenne et

politiques publiques, tant à travers les démarches de soutien à l'hébergement citoyen initiées par la Dihal à une échelle modeste, que du fait de l'impact des politiques publiques sur le parcours des personnes accueillies, notamment sur le plan administratif et en matière d'accès au logement et à l'hébergement.

Cet évènement a été une opportunité de partager les résultats de l'étude et plus largement des travaux de l'observatoire de l'hébergement citoyen auprès des institutions grâce à la présence de la Dihal avec laquelle le dialogue a été maintenu par la suite sur ce sujet.

## Table ronde : « Accueillir les réfugiés par des voies légales et sûres – opportunités et défis en France »

Synergies migrations a organisé le 15 septembre 2023 une conférence au centre culturel canadien de Paris qui a permis de lancer les projets de l'organisation sur les voies légales pour les réfugiés. Cette conférence, organisée en partenariat avec l'Ambassade du Canada en France, entendait réunir les acteurs français mobilisés auprès des réfugiés afin de mieux mutualiser leurs compétences, ressources et expertises et mettre en place un écosystème pour développer les voies légales en France.

La conférence a été ouverte par l'Ambassadeur Dion et Olivier Jacques, ministre conseiller migrations à l'Ambassade du Canada. Matthieu Tardis a présenté la diversification des voies légales en France mais aussi les défis en termes de pérennité et de développement. Caroline Guimond, présidente de Synergies migrations, a animé les échanges avec les représentants de la Fédération de l'entraide protestante (FEP) sur les couloirs humanitaires. Dans un second temps, la conférence s'est concentrée sur les voies légales pour les réfugiés LGBTQI+ en France avec Anna Shcherbakova, co-présidente d'Urgence homophobie et consultante pour Synergies migrations, et au Canada avec Sizwe Inkingi de l'association canadienne Rainbow Railroad.



Cette rencontre a réuni 59 personnes représentant des associations, des institutions et des fondations. Elle a permis de mesurer le souhait d'engagement de la plupart de ces acteurs pour développer et pérenniser les voies légales en France.

## Un atelier de travail pluri-acteurs sur les enseignements de l'accueil des personnes déplacées d'Ukraine

La coopération avec l'ICM et avec plusieurs de ses *fellows* a notamment conduit à l'organisation par Synergies migrations, en octobre 2023, d'un atelier de travail sur le thème : *Accueil des personnes déplacées d'Ukraine - Entre pilotage national et coopérations locales, quels enseignements tirer de l'expérience ?*

Cette journée a permis de faire se rencontrer chercheurs travaillant sur les projets financés dans le cadre de l'appel flash Ukraine de l'ICM/Fondation de France, organisations de la société civile ayant contribué à l'accueil (associations opératrices de l'État, associations d'hébergement citoyen, association de la diaspora) et collectivités locales. 15 participants étaient présents. À l'issue des échanges, il est apparu que, s'il était sans doute encore prématuré de vouloir tirer

des enseignements de cet accueil, ces acteurs éprouvaient un réel besoin de partage d'expériences et d'informations auquel cette journée avait répondu. Cet atelier a également permis de créer des connexions entre chercheurs et acteurs de terrain, et entre organisations de la société civile intervenant sur plusieurs territoires différents (niveau national et local -Ile de France, Grenoble, Lyon et Strasbourg) qui ne se connaissaient pas. Au-delà de cet atelier, Synergies migrations a mis en lien des chercheurs de l'ICM travaillant sur l'accueil des personnes déplacées d'Ukraine avec des organisations de la société civile et de la diaspora tout au long de l'année, notamment à Lyon et à Grenoble.

### **Atelier en ligne : « Family Reunification of LGBTQI+ Refugees : Addressing Specific Challenges to Ensure Equality »**

Organisé dans le cadre du projet sur les voies légales pour les réfugiés LGBTQI+ en Allemagne, en France et en Italie avec le soutien du bureau parisien de la Fondation Heinrich Böll, cet atelier en ligne entendait initier un échange européen entre des représentants d'associations, des universitaires et des agents du HCR sur les obstacles juridiques et sociaux à la réunification familiale des réfugiés LGBTQI+ en Europe.

Si les persécutions liées à l'orientation sexuelle et à l'identité de genre sont désormais des motifs d'éligibilité à l'asile, tous les pays européens n'ont pas encore ouvert la réunification familiale aux couples non mariés, bloquant de fait ce droit aux couples de même sexe. Même lorsque c'est le cas, de nombreux obstacles persistent pour faire reconnaître la réalité de ces couples dans un contexte où ces relations sont interdites dans les pays d'origine.

Ce webinaire a réuni 17 représentants d'associations en Europe ainsi que de plusieurs bureaux européens du HCR. Il a constitué une première opportunité de coopération et de travail en réseau sur un sujet encore très peu traité en Europe.

### **La conférence de Chaillot : « les femmes et les migrations, quels enjeux de visibilité ? »**

Synergies migrations a poursuivi l'organisation d'une conférence annuelle au Théâtre national de la danse/Palais de Chaillot avec la Fondation BNP Paribas. L'Institut convergences migrations (ICM) et la Fondation Raja-Danièle Marcovici ont également été partenaires de l'édition 2023 de cette conférence qui s'est déroulée le 4 décembre 2023.

Le thème choisi – les femmes et les migrations, quels enjeux de visibilité ? – était une occasion d'aborder des enjeux plus larges que la seule intégration des personnes réfugiées. Cette conférence a permis de traiter du continuum de violences vécues par les femmes migrantes dans leur pays d'origine, sur la route migratoire et en France avec les interventions du Centre Primo Levi, de l'Ofpra, de

la Cimade, de la Maison des femmes de Saint-Denis et de Camille Schmoll, fellow de l'ICM. La conférence a également appuyé les appels à créer des voies légales pour les femmes afghanes. La grand reporter Solène Chalvon-Fioriti et Parasto Hakim, militante pour l'éducation et fondatrice de Srak, ont rappelé la situation des femmes afghanes depuis la chute de Kaboul. Des représentants de la Fondation Heinrich Böll et de l'Ambassade du Canada en France ont présenté les programmes de voies légales mis en œuvre en Allemagne et au Canada. Enfin, la conférence a tenu à mettre en avant l'engagement des femmes exilées en France - mais également les freins à cet engagement – à l'occasion du dernier panel et de la présentation d'une publication réalisée pour l'occasion.

327 personnes ont assisté à cette conférence. La diversité des intervenants a été largement appréciée mais surtout la place qu'ont eu les femmes exilées dans le déroulé de cette conférence. En fin de conférence, les recommandations pour une meilleure prise en compte des enjeux rencontrés par les femmes en migration ont été présentés. Celles-ci feront l'objet d'un travail avec les acteurs concernés en 2024, notamment les fondations afin de renforcer leur expertise et leur engagement sur ce sujet, ainsi que la complémentarité de leurs actions.

## Appel à féminiser les politiques d'asile et d'immigration

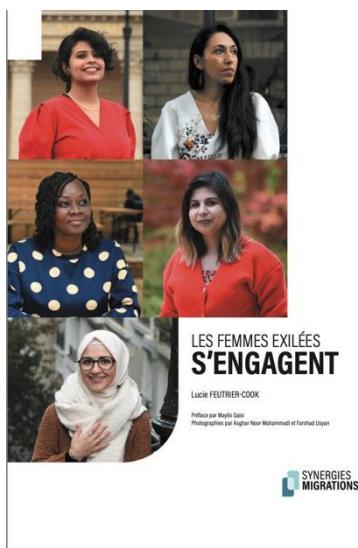
1. Protéger les femmes, dont les droits les plus élémentaires sont déniés en raison de leur genre dans leur pays d'origine, notamment en Afghanistan, y compris en favorisant leur accès au territoire français ;
2. Renforcer les programmes de voies sûres et légales vers la France pour les femmes en danger en raison de leurs engagements pour la liberté et les droits humains ;
3. Prendre en compte les violences subies par les femmes sur les routes migratoires dans les procédures de protection et d'accès au séjour ;
4. Mettre fin au continuum de violences subies en France par les femmes exilées en renforçant les moyens et les partenariats entre les organisations d'aide aux migrants, les organisations de lutte contre les violences faites aux femmes, les structures de soins et les pouvoirs publics ;
5. Améliorer les conditions d'accueil, d'accès aux droits et d'insertion professionnelle des femmes exilées afin de leur permettre de trouver leur place en France et soutenir leurs actions afin qu'elles puissent y poursuivre leurs engagements.



## Faire entendre la voix des personnes concernées

Synergies migrations s'est efforcée à permettre la participation de personnes migrantes et réfugiées dans l'ensemble de ses activités, notamment dans ses rencontres publiques. Deux actions ont permis de façon plus spécifique de mettre en avant la parole et le rôle des personnes migrantes dans les enjeux qui les concernent.

### La publication d'un recueil de portraits de femmes exilées engagées



Une publication a été réalisée, en lien avec la conférence organisée en décembre 2023 sur le thème *Femmes et migrations, quels enjeux de visibilité ?*. Ce recueil, intitulé [Les femmes exilées s'engagent](#) présente les portraits de cinq femmes exilées en France : Samaher al Hadheri, Najah Fallaha, Mahtab Ghorbani, Marie Doué Gossan et Rahima Noori. Ces témoignages mettent en lumière la diversité de leur parcours, de leur vision et de leur mobilisation, mais aussi la force de leur engagement et leur contribution plurielle à la société française. Ce travail, en s'appuyant sur ce groupe de cinq femmes qui ont pu témoigner à l'occasion de la conférence sur ce thème et ont exprimé un intérêt fort à poursuivre la démarche, a par ailleurs permis d'initier une dynamique de

réflexion dans le cadre des activités de Synergies migrations pour une meilleure prise en compte de la question de la protection et du soutien aux femmes migrantes, notamment en lien avec les fondations partenaires.

Cette publication a été rédigée par Lucie Feutrier-Cook, consultante pour Synergies migrations avec une préface de Maylis Qaisi, chercheuse et lauréate de l'Académie pour la participation des personnes réfugiées. Les photographies ont été réalisées par Asghar Noor Mohammadi et Farshad Usyan, deux journalistes afghans réfugiés en France.

## **Le soutien aux initiatives portées par les personnes concernées**

Synergies migrations est intervenue aux côtés de l'Union des étudiants exilés (UEE) dans la phase de développement rapide de l'association. Ce travail collaboratif a permis de clairement définir les priorités stratégiques de l'association, d'identifier les enjeux liés à sa pérennisation et de construire des outils sur lesquels l'UEE pourra s'appuyer à l'avenir, notamment en termes de planification stratégique et d'organisation interne.

## Conclusion

La première année de fonctionnement de Synergies migrations a permis de structurer l'organisation et de mettre en place une gouvernance adaptée, mais aussi de développer de nombreuses actions et d'installer la nouvelle organisation dans le paysage de l'accueil et de l'intégration des personnes migrante en France.

Les retours positifs des partenaires, qui se matérialisent par une forte participation aux activités de l'organisation, démontrent la nécessité d'une organisation se situant au croisement de l'expertise, de l'action mais aussi de l'animation des échanges entre les parties prenantes. Synergies migrations a ainsi été en mesure d'instaurer des ponts entre les différents acteurs concernés, qu'il s'agisse des associations, des chercheurs, de représentants de collectivités locales, des fondations, des pouvoirs publics ou des personnes concernées, en s'appuyant notamment sur la production de travaux de recherche, l'organisation de rencontres et l'accompagnement et la mise en œuvre d'actions de terrain.

Le réseau de partenaires important sur lequel Synergies migrations peut s'appuyer et mettre à disposition des autres parties prenantes lorsque cela est pertinent, constitue une plus-value importante de l'organisation. La capacité de facilitation d'un dialogue apaisé entre acteurs, permettant de faire remonter des enjeux issus de la recherche comme du terrain, constitue un levier d'action important. Cette méthode de travail alliant recherche, action et dialogue contribue à la co-construction de solutions face aux enjeux identifiés, que les acteurs concernés peuvent s'approprier plus aisément du fait d'une démarche collective à laquelle ils sont associés.

L'ensemble des actions réalisé en 2023 a permis de faire de Synergies migrations un acteur clairement identifié et reconnu par les parties prenantes, qu'il s'agisse des associations, des institutions publiques, des collectivités locales ou des chercheurs.

Le contexte politique français et européen et le débat inflammable sur les questions liées aux migrations rendent le travail des acteurs qui, comme Synergies migrations, souhaitent contribuer à la prise en compte d'une recherche objective et à l'instauration d'un débat apaisé concernant l'accueil et la protection des personnes migrantes, de plus en plus difficile. Il le rend en même temps de plus en plus nécessaire.

## SYNERGIES MIGRATIONS

Synergies migrations est un centre de recherche fondé sur le dialogue et l'action qui se situe à la croisée de l'expertise, de l'aide à la prise de décision et du renforcement des capacités des parties prenantes sur les questions d'asile, d'immigration et d'inclusion. Synergies migrations entend contribuer à l'élaboration de politiques et de pratiques éclairées favorisant l'accès des personnes migrantes à la protection et à la dignité ainsi qu'à l'émergence d'une société ouverte et inclusive.

<https://synergies-migrations.org/>